

«Chancen und Herausforderungen der türkischen Städtediplomatie»

Prof. Birgül Demirtaş



Programm organisiert von der Stadt Köln, vom
CETEUS und Cologne Center for Comparative
Politics an der Universität Köln

18 Oktober 2022

*Diese Präsentation ist den StudentenInnen und
WissenschaftlerInnen an der Boğaziçi Universität in
İstanbul gewidmet.*





Danksagung

Die Forschung für diese Analyse wurde meistens während meines Forschungsaufenthalts an der Eberhard Karls Universität in Tübingen im Sommer 2021 dank des DAAD Stipendiums durchgeführt.



Forschungsfragen:

Warum sollte eine Forschung über die türkischen Städtepartnerschaften und die Diplomatie auf der lokalen Ebene in der Türkei wichtig sein? Was ist «der Rätsel» (puzzle)?



1-)Wie könnte es möglich sein, dass als die Türkei in den letzten Jahren immer mehr zentralisiert ist, haben die türkischen Gemeinde immer mehr Aussenbeziehungen?

2-)Was sind die Unterschiede und auch Ähnlichkeiten zwischen den Aussenbeziehungen von den AKP- und Oppositions-regierten Provinzen? Wie kann man die Diplomatie der türkischen Städte kategorisieren?



3-) Was sagt uns die Fallstudie Türkei über den Stand der lokalen Diplomatie in populistischen und zentralistischen Staaten mit Problemen im Demokratisierungsprozess?





Vortragsplan

- AKP und ihre Politik auf der lokalen Ebene
- Lokale Wahlen 2019
- Städte in der globalen Politik
- Literaturübersicht: Der Westen und darüber hinaus



-Türkische Fallstudie:

a) Städtediplomatie als Weiche Macht Instrument der AKP-Außenpolitik

b) Städtediplomatie als Instrument der Gegenhegemonie der Kommunen, die von der Opposition regiert ist

-Schlussbemerkungen

Wie habe ich angefangen, über dieses Thema zu arbeiten?





«**Mit Dutzenden von Restorationen
historischer Denkmäler und sozialen
Aktivitäten in 5 Ländern hat *die Metropole
(Bursa) eine starke Stellung auf dem Balkan***»

Quelle: Balkan Daily Newspaper (*Balkan Günlüğü* Gazetesi),
9 Februar 2015. (Bold und italics markiert von mir)

1)Die AKP und Ihre Politik gegenüber der lokalen Ebene:

➡ «Die Vision, ein großartiger Staat zu sein, beginnt vor allem auf lokaler Ebene»

(Büyük Devlet Olma Vizyonu En Başta Yerelde Başlar)

Quelle: Innenministerium, Headperson Information System- Muhtar Bilgi Sistemi <https://www.muhtar.gov.tr/>



Der Anstieg der konservativen Parteien in der Türkei: Von unten nach Oben

Recep Tayyip Erdoğan: Oberbürgermeister
in İstanbul (1994-1998)

Binali Yıldırım: Der ehemalige MP

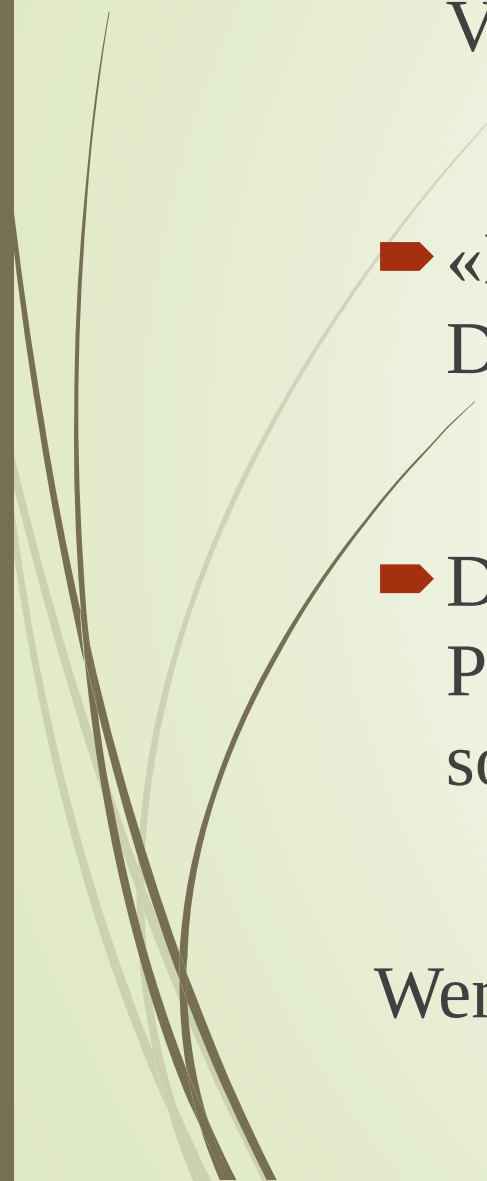
Ömer Dinçer: Der ehemalige Arbeits- und
Soziale Sicherheit Minister



Als Erdoğan Bürgermeister war: Aktive
Aussenbeziehungen.

«Wettbewerb mit Aussenministerium»
(Interviews mit damaligen Beamten)

Neue Städtepartnerschaften

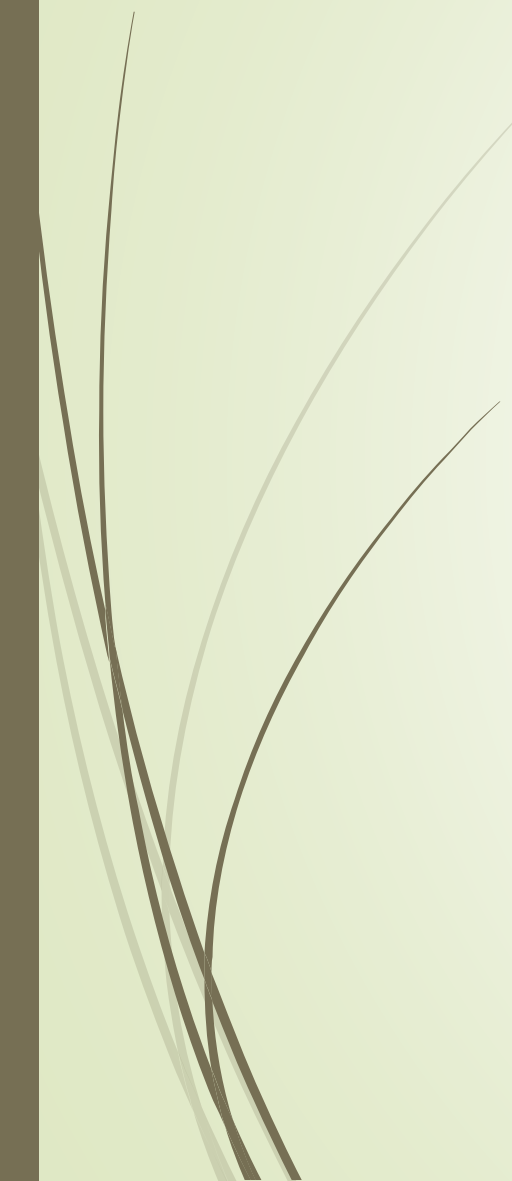
- 
- 
- «Alle sind sich einig, dass die lokalen Regierungen von der Vormunschaft der Zentralregierung befreit werden sollten.
 - «Die lokalen Regierungen sind die Sicherheit für die Demokratie»
 - Die Meinung, dass die Position von Gouverneuren in Provinzen abgeschafft werden sollte. Und die Bürgermeister sollte auch diese Position übernehmen.»

Wem gehört dieser Diskurs?



Bürgermeister Erdoğan hat die Idee für die
Dezentralisierung vertreten.

(Quelle: İstanbul Bülteni)

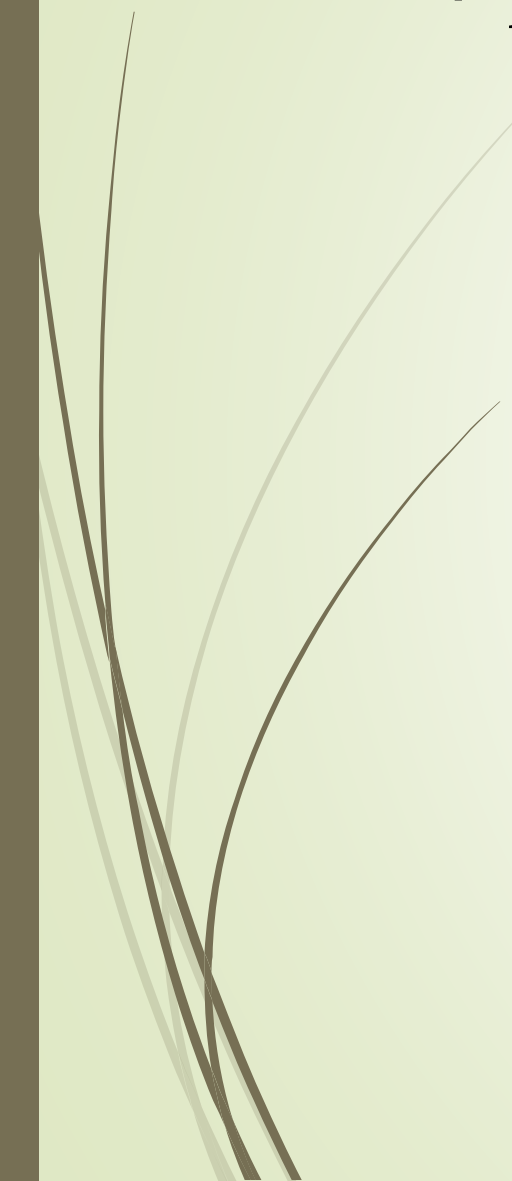


Auf der einen Seite:

- * Ein neues politisches System in der Türkei seit 2018:
ein *sui generis* "präsidiales Regierungssystem" (*cumhurbaşkanlığı hükümet sistemi*)
- * Immer mehr Zentralisierung
- * Probleme im Demokratisierungsprozess
Nach Freedom House Index: «Nicht Freie»



* Der Präsident regiert das Land durch Dekrete





* Rolle des türkischen Parlaments wurde unter dem neuen Regierungssystem geschwächt.

*World Press Freedom Index: Platz der Türkei 153 (aus 180 Staaten)



Unter diesen Umständen erwarten wir,
dass die Diplomatie der Städte
schwächer würde.





Aber auf der anderen Seite:

-Türkische Städte haben zunehmend Außenbeziehungen.

*Bis 2002 (vor AKP) hatten nur 3 Gemeinden eine Abteilung für Außenbeziehungen.

*Jetzt sind es 28 Städte, die eine Abteilung für externe Beziehungen haben.

(35% der türkischen Städte haben eine Abteilung für Außenbeziehungen)



Die Zahl der Städtepartnerschaften hat sich
in 7 Jahren verdoppelt (2009-2016).





-Und nicht nur symbolische Beziehungen,
sondern auch konkrete Aktivitäten und
Interaktionen, z. B.:

Türkische Gemeinden (z.B. Bursa, Konya)
eröffnen Berufsausbildungszentren im
Ausland (z.B. in Kosovo)

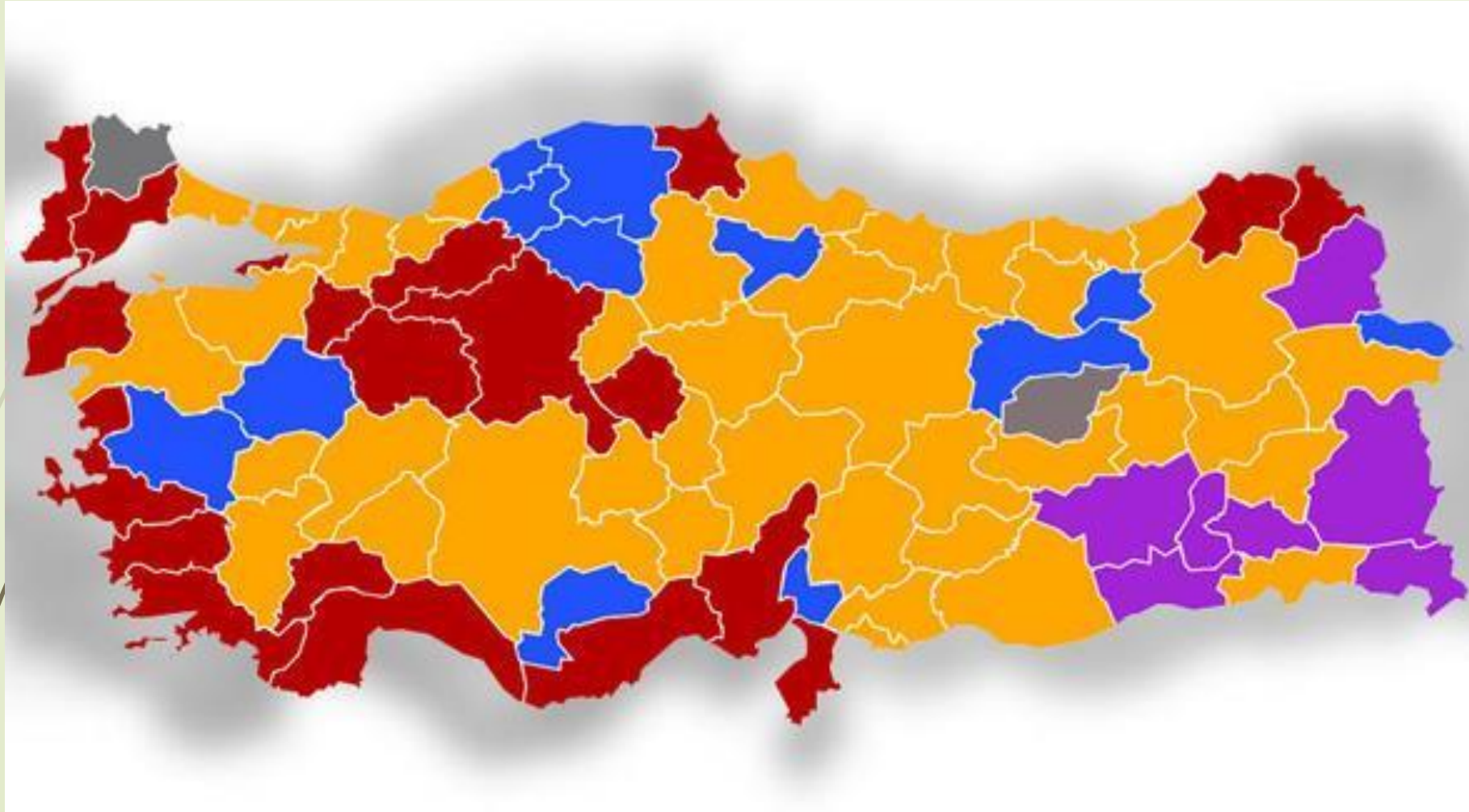
- 
- 
- Europäisierung auf lokaler Ebene überall in der Türkei
 - EU Projekte

2) Kommunalwahlen in der Türkei 2019 und der Sieg der Opposition



Ekrem İmamoğlu: Der Bürgermeister, der zwei mal die Wahlen gewonnen hat.

Lokale Wahlen 2019



Braun:
CHP
(CHP
und İyi
Parti
Nation-
Allianz)

Gelb:
AKP

Blau:
MHP

Lila: HDP



Ergebnisse der Kommunalwahlen: Zentralregierung versus lokale Dynamik

- ➡ 61 % der Bevölkerung leben jetzt in Gemeinden, die von Oppositionsparteien geführt werden. (21 Provinzen: İstanbul, Ankara, İzmir, Antalya, Adana, Mersin, Aydın, Hatay, Bilecik, Bolu, Artvin....)
- ➡ Nur 39 % der Bevölkerung leben in AKP-geführten Gemeinden

Quelle: <https://tr.euronews.com/2019/04/02/buyuksehir-ve-il-belediyelerinde-turkiye-nufusunun-varisini-chp-vonetecek-31-mart-verel>



Ein schwieriges «Cohabitation»:

AKP regiert den zentralen Staat, aber die Oppositionsparteien regieren die grössten Städte.

Das ist zum ersten Mal seit 2002 passiert.

Und AKP Regierung versucht, die Rechte und Pflichten der Gemeinden zu verringern.

3) Städte in der globalen Politik:

- 55 % der Bevölkerung leben in Städten.
(In der Türkei mehr als 90 %)
- Tendenz steigend: 68 % werden bis 2050 in städtischen Gebieten leben

(<https://www.un.org/development/desa/publications/2018-revision-of-world-urbanization-prospects.html>)



Was bedeutet diese Tendenz der Urbanisierung in internationalen Beziehungen?

➤ Zunehmende wirtschaftliche Bedeutung der Städte

- *Weltstadt (Friedmann)

- *Globale Stadt (Sassen)

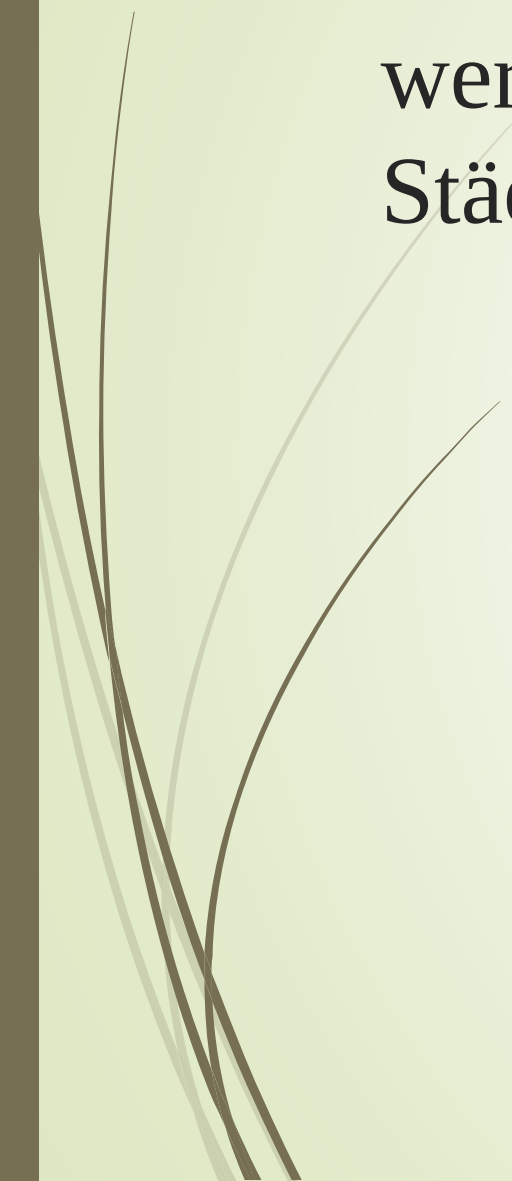
➤ Zunehmende politische Bedeutung der Städte

- *mehr Wählerschaft

- *Gegenhegemonie-lokale Dynamik



Liberales oder Neo-marxistische Perspektiven werden als Theorien benutzt, um die Diplomatie der Städte zu interpretieren.

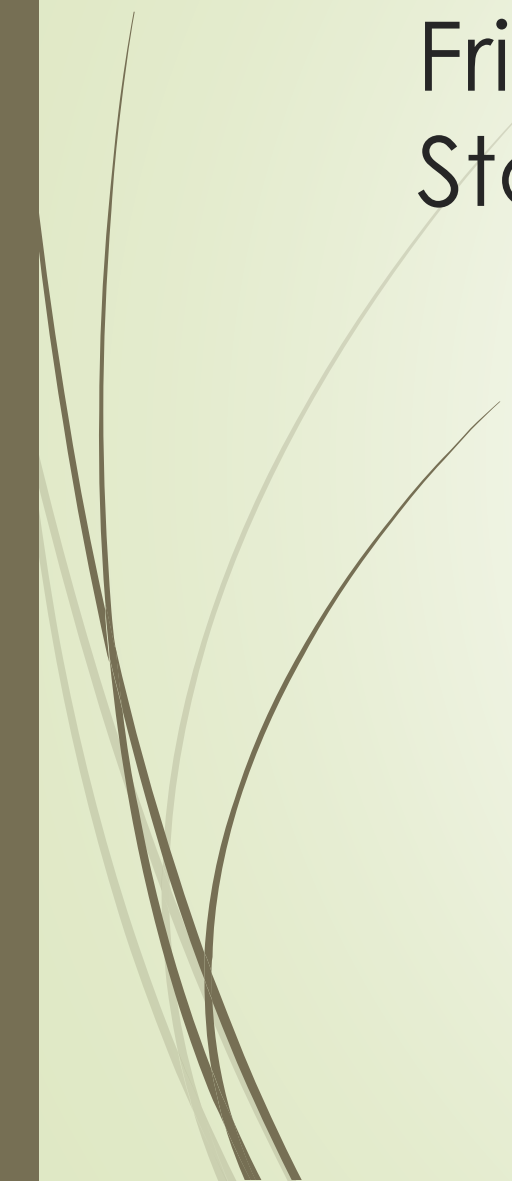


4) Literaturüberblick: Westen und darüber hinaus

- Weltpolitik begann in griechischen Städtestaaten... Zurück in die Vergangenheit. «Städte sind wohl die ältesten diplomatischen Akteure der Menschheit» (Acuto, 2016 in Sage Handbook of Diplomacy)
- Anatolische Fürstentümer vor der Gründung des Osmanischen Reiches (*Anadolu Beylikleri dönemi*)



-Nach den Weltkriegen:
Friedenskonsolidierung in Europa durch
Städtepartnerschaften





Warum haben die Städte Außenbeziehungen?

- ➡ Wirtschaftsdynamik:
 - ➡ Kulturelle Faktoren:
 - ➡ Entwicklung der städtischen Infrastruktur:
- 



➤ City Branding:

➤ Humanitäre Hilfe:

➤ Konstruktion von Frieden:

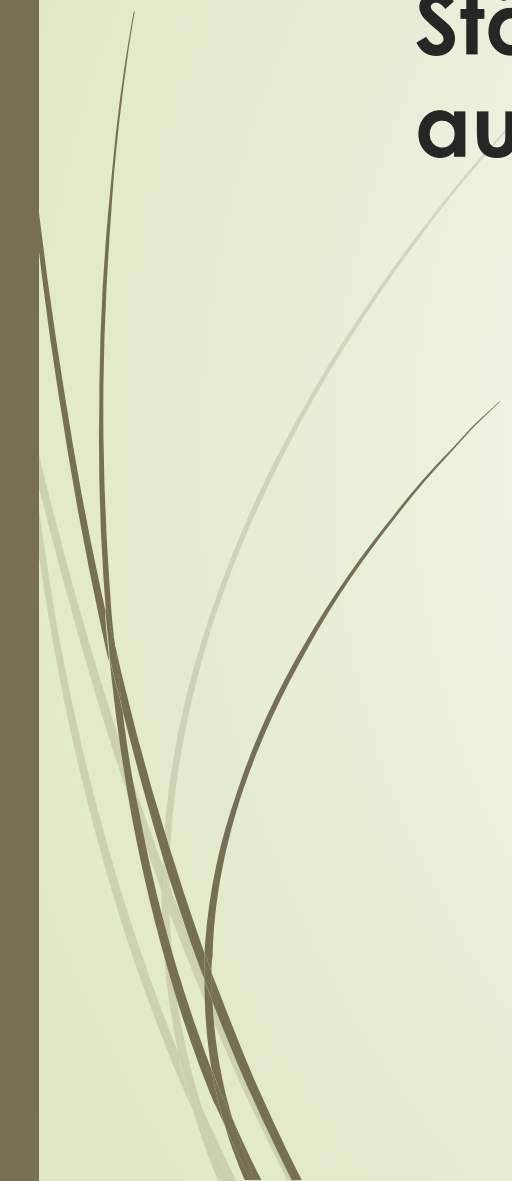
"Städte erheben normalerweise nicht den Anspruch, 'über Alles in der Welt' zu sein"
(Galtung, 2003)

Die Literatur in der Vergangenheit:
Städtische Diplomatie in demokratischen und
dezentralisierten westlichen Ländern



Die neue Literatur - Jenseits des Westens: Städtische Diplomatie in Entwicklungsländern, autoritären Staaten, in «globalen Süden»

■ Indien, China, Russland, Brasilien





Zentralregierungen können Städtediplomatie als Instrument der Weichen Macht für die Zwecke der öffentlichen Diplomatie nutzen (China)

-Wirtschaftliche Zwecke der Städte (China, Indien)

-Schutz der Umwelt durch lokale Akteure (Brasilien, Beispiel Sao Paolo)



Selbst auch in autoritären und/oder populistischen Staaten haben Städte/Regionen einen gewissen Handlungsspielraum, um ihre Außenbeziehungen zu gestalten und sogar die Außenpolitik zu beeinflussen.

Und die Städtediplomatie in populistischen Staaten in der EU: «Pact of Free Cities» (gegründet von Budapest, Prag, Warschau und Bratislava 2019)

5) Türkische Städtediplomatie: Mein Fallstudie

(46 Interviews in der Türkei bei Gemeinden, Aussenministerium, Städtetage und AKP und 9 Interviews im Ausland)



Städtediplomatie aus der Perspektive der AKP:

- Beitrag zur nationalen offiziellen Außenpolitik
- Instrument der sanften Macht
- Technische Zusammenarbeit



➡ Die Zahl der Städtepartnerschaften hat sich zwischen 2009 und 2016 verdoppelt.

➡ (von 791 auf 1533)

(<http://www.yereldiplomasi.gov.tr/kardes-sehirler-istatistiki-veriler/>)



Eröffnung von Vertretungsbüros des Außenministeriums in Städten :

- İstanbul (1986)
- İzmir
- Antalya
- Edirne
- Gaziantep
- Diyarbakır
- Hatay

- 4. Botschafterkonferenz (2011): Der damalige İstanbuler Bürgermeister Kadir Topbaş wurde für seinen Beitrag zur türkischen Diplomatie ausgezeichnet



**Ehemaliger
Aussenminister
Davutoğlu: «Herr Topbaş
ist unser ehrenamtlicher
Botschafter.»**

(<http://www.ibb.gov.tr/tr-TR/Haberler/Pages/Haber.aspx?NewsID=19920>)



Außenminister Mevlüt Çavuşoğlu:

«Wir sollten den Beitrag und die Beteiligung aller Städte, insbesondere von Städten wie Antalya, die die Fenster der Türkei zur Welt sind, an der Diplomatie erhöhen.» (2014)

Beispiel: Die Beziehungen zwischen der Türkei und Tunesien - Von Oben nach Unten



Erdoğan's Besuch in Tunesien nach dem Regierungswechsel im Juni 2013

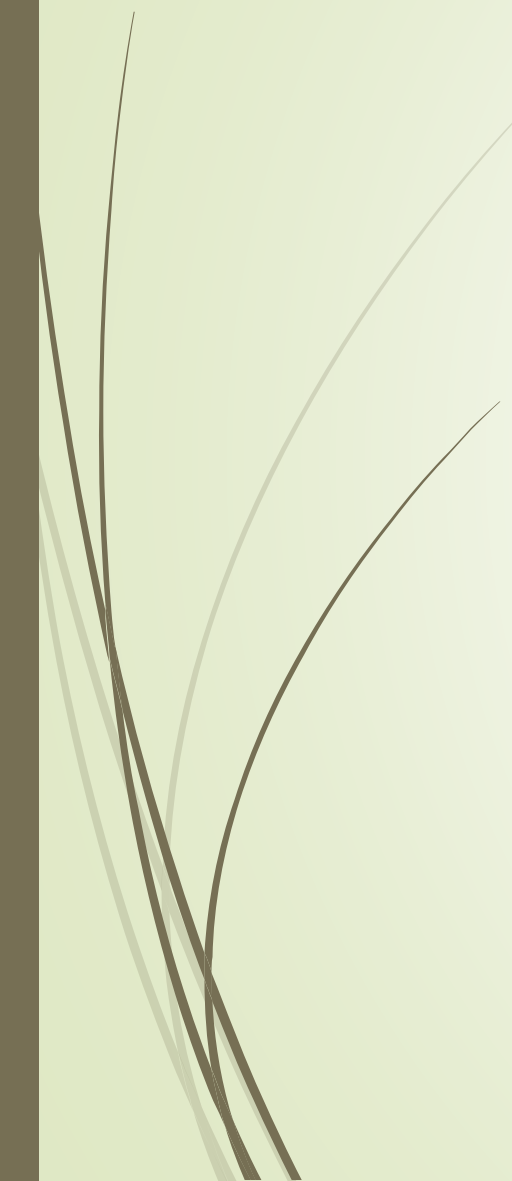
- 
- ➡ **27 Bürgermeister aus der Türkei nahmen an dem Besuch teil.**
 - ➡ **Erdoğan: "Wir sind bereits Brüder, jetzt werden auch unsere Gemeinden zu Brüdern".**

- 
- **28 Städtepartnerschaftsprotokolle** zwischen türkischen und tunesischen Städten unterzeichnet.
 - 30 tunesische lokale Beamte nahmen an Ausbildungen in der Türkei teil.

(<https://www.tbb.gov.tr/proje-ve-finansman/projeler/ulkelerle-isbirligi-projeleri/turkiye-tunus-kardes-sehirler/>)



Enge Städtepartnerschaften mit Städten in benachbarten Regionen



Spende von Bussen von İstanbul nach Sarajevo



Wiederaufbau von Bascarsiya, dem Stadtzentrum von Sarajewo vom TİKA und Osmangazi Gemeinde, Bursa





MEDENİYETLER VE ŞEHİRLER

AHMET
DAVUTOĞLU



Brückenfunktion zwischen der EU und der Nachbarschaft der Türkei

- «Wir sind der Meinung, dass es an der Zeit ist, **die Erfahrungen, die wir in der Zusammenarbeit mit den Kommunen der EU-Mitgliedsländer gesammelt haben, mit den Nachbarländern, mit denen uns eine gemeinsame historische und kulturelle Einheit verbindet, und mit den Kommunalverwaltungen der Länder in den Entwicklungsregionen Zentralasien, Naher Osten und Afrika zu teilen.**»

Quelle: “Kardeş Şehirler”, *İller ve Belediyeler Dergisi*, No 776, Aralık 2012, s. 5. (Bold und italics von mir)

Neo-Osmanismus par excellence auch im Diskurs auf der lokalen Ebene:

- Bursa Ehemaliger Bürgermeister Altepe: "Kosova ist Teil der Türkei«; Balkanländer und die Türkei "Teile eines Ganzen"
- Der ehemalige Kocaeli Bürgermeister Karaosmanoğlu: «Balkan und Türkei sind wie Organe desselben Körpers».
- Bürgermeister von Keçiören (Ankara): (In Bezug auf irakische Türken) "Die Türkei ist euer Heimatland. Gleichzeitig ist Kerkuk unser Heimatland."



Ähnliche Diskurse wie:

R. T. Erdoğan: "Die Türkei ist Kosovo,
Kosovo ist die Türkei.« (2013)

- 
- 
- İzmit Bürgermeister Nevzat Doğan: (In Bezug auf Westthrakien) "Es gibt jetzt eine Distanz zwischen uns. Eines Tages werden wir diese Distanz überwinden."
 - Keçiören Municipality: (in Bezug auf die Maghreb-Region und die Türkei) "Teile eines gemeinsamen Gedächtnisses, die darauf warten, zusammengefügt zu werden"



Ähnlich wie Davutoğlu's Rede in Sarajevo
(2009):

"Wir werden die Balkanregion, den Nahen Osten und den Kaukasus auf der Grundlage dieses Prinzips des regionalen und globalen Friedens für die Zukunft ***reintegrieren***, nicht für uns alle, sondern für die gesamte Menschheit.« (bold und italics von mir)



Zusammenfassung der Städtediplomatie aus der AKP Perspektive:

- ➡ Komplementär zur nationalen offiziellen Außenpolitik
- ➡ Weiche Macht (*Soft-Power*) Instrument, Instrument der öffentlichen Diplomatie
- ➡ Aufrechterhaltung eines ähnlichen Diskurses wie die Politiker in der Regierung



CHP-Gemeinden und Städtediplomatie seit 2019: Der Fall Istanbul

- Legitimität schaffen
- Einwerben von Finanzmitteln («fundraising»)



-Globale Werte für die Stadt: "Fair, grün und nachhaltig«

-Ein neuer («alter, traditioneller») Diskurs für die Aussenbeziehungen



-Vorher gab es ein Direktorat von
Aussenbeziehungen (*Müdürlük*)
in der Stadt İstanbul, gegründet 1984.

-Nach der Machübernahme von İmamoğlu : wurde
es als die Abteilung für Aussenbeziehungen (*Daire
Başkanlığı*) erhöht.

a) Legitimität:



Arbeitstreffen mit EU-Botschaftern, 8. Oktober 2019



Feierlichkeiten zum
Fall der Berliner
Mauer, 9.
November 2019

MSC Townhall

The Role of Cities: Democratic Game Changers?

Munich Security
Conference 2022

February 19, 2022





Und kommt die Entscheidung des Präsidialamt von 3 Juni 2022 als eine Reaktion:

- ➡ Alle BotschafterInnen und DiplomatInnen, wenn Sie mit einem türkischen Beamten oder Bürgermeister treffen oder am Telefon sprechen möchten, sollten Sie sich zuerst bei dem türkischen Aussenministerium bewerben und für eine Genehmigung beantragen...
Sui generis

- ➡ Wie sollte man diese Entscheidung interpretieren?

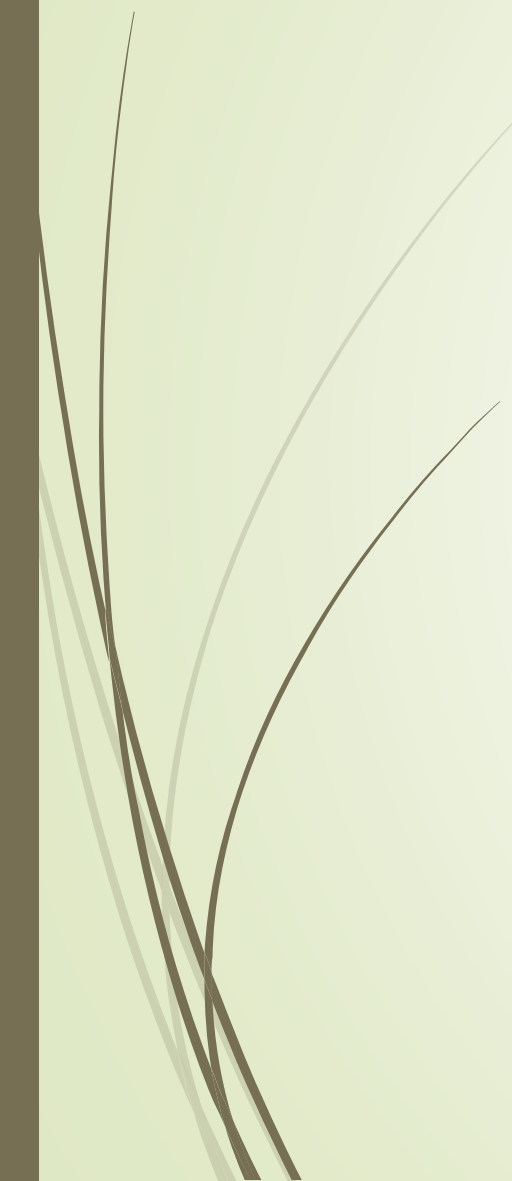


b)Einwerben von Finanzmitteln

- Finanzielle Hilfe gebraucht für neue Infrastrukturprojekte, besonders in Bezug auf die neuen U-Bahn Linien
- Deutsche Bank, Agence Française de Développement, EBRD....



Weil keine türkische Staatsbanken der Stadt
İstanbul Kredite ausgeliehen hat...





c) Globale Werte für die Stadt

- Probleme in der Türkei auf der zentralen Ebene, Nachhaltigkeitsziele umzusetzen. Immer weniger Grün und mehr Hochhäuser & mehr «shopping malls»...



-Faire, innovative, grüne, gut verwaltete, nachhaltige und widerstandsfähige Stadt.

-Die Stadt İstanbul: aktives Mitglied bei C40. Schon «Climate Change Action Plan» veröffentlicht (Nov. 2021), Plan für karbon-neutrale Stadt bis 2050.

İmamoğlu aktive Beteiligung an C40: "Klimaschutz beginnt auf lokaler Ebene" (İmamoğlu, 10. Mai 2021)

-Investitionen in den öffentlichen Verkehr: neue Fährlinien, neue U-Bahn-Linien...

24 Städte für das Pariser Klimaabkommen (5. Dezember 2019)





d) Ein neuer («alter» Diskurs) in den Aussenbeziehungen

- Konzentration auf eine friedliche und freundliche Außenpolitik:

- İmamoğlu:

“Modern democracy gives cities great power and responsibility, based on international peace... Both of us as mayors are acting with this awareness.” (Treffen mit dem Bürgermeister von Athen, 20 Sept. 20221)



-Positiver Diskurs

-Partizipatives Modell der
Stadtverwaltung: «İstanbul Senin»
(İstanbul gehört dir) Applikation

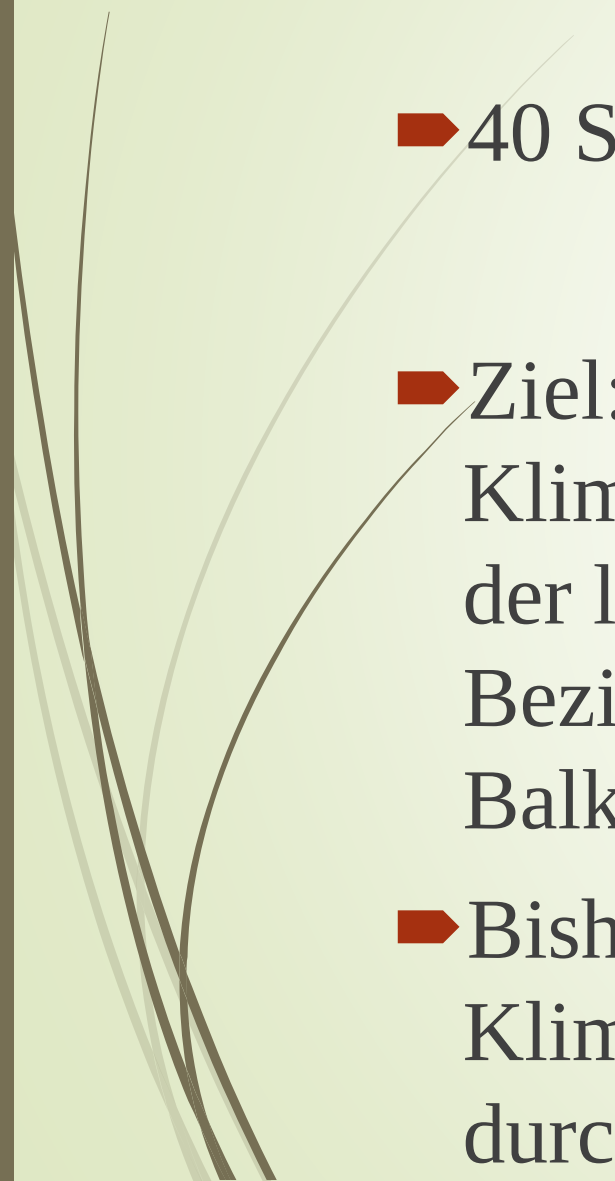


-İstanbul 2.0 versus "Neue Türkei"-
Diskurs der AKP

-Die Vision 2050 von İstanbul versus die
Vision 2023 der AKP



Regionale Initiative: B40 Balkan Cities Network

- ➡ 40 Städte aus 11 Balkanländern
 - ➡ Ziel: die Zusammenarbeit zur Bewältigung des Klimawandels, nachhaltige Entwicklung, Niveau der lokalen Demokratie zu erhöhen sowie die Beziehungen der guten Nachbarschaft auf dem Balkan zu fördern.
 - ➡ Bisher Workshops zu lokaler Diplomatie, Klimaschutzplan und intelligenten Städten durchgeführt
- 



B40 Summit, 29-30 November 2022, İstanbul



Was sagt uns der Fall CHP-regierte Gemeinde?

- Städtische Diplomatie auf der Basis von Legitimation, Fundraising, Orientierung an globalen Werten und positivem Diskurs
- Trotz aller Zentralisierung: Raum für Gegenhegemonie

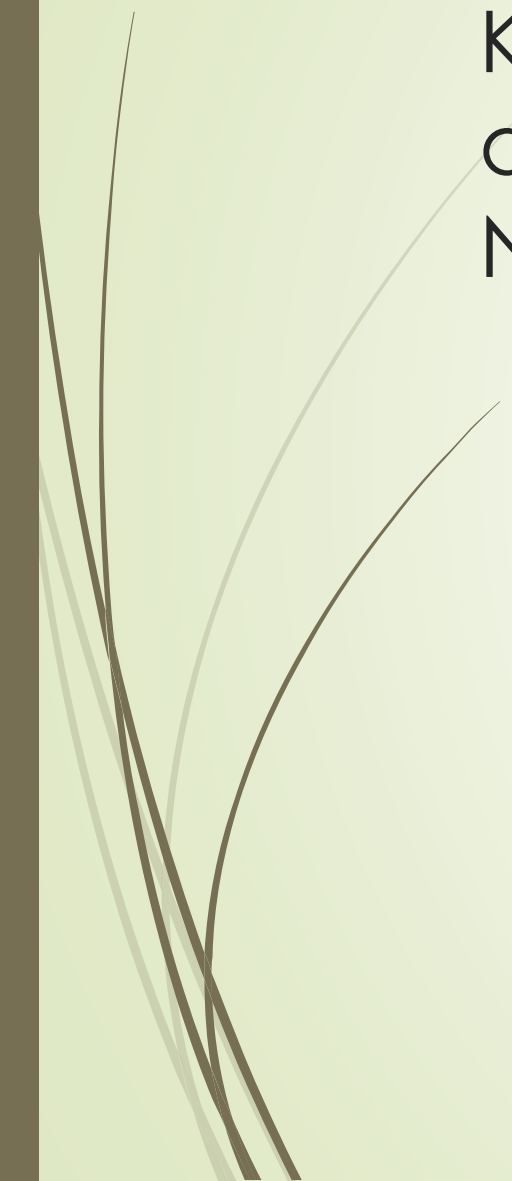
Beginnt der Wandel schon auf lokaler Ebene?: Städtische Netzwerke progressiver Bürgermeister während des Populismus



Istanbuler
Bürgermeister
İmamoğlu
zusammen mit
dem damaligen
Bürgermeisterkan-
didaten von
Budapest Gergely
Karacsony, 29.
August 2019)



"Jede Stadt braucht einen Neuanfang. Die Kommunalverwaltungen werden die Politik der Zukunft gestalten." (İmamoğlu, Twitter-Nachricht, 29. August 2019)





"İstanbul wird das Licht sein, das die Türkei erhellt" (İmamoğlu, 29. Oktober 2019)



Schlussfolgerung: Was sagt uns die Fallstudie türkische Städtediplomatie?

- Städtische Diplomatie in populistischen Staaten mit Demokratisierungsprobleme kann 3 Arten von Funktionen haben:



a) Technischer Beitrag: Entwicklung der städtischen Infrastruktur, Austausch von Know-how, Lehren und Lernen

b) Instrument der öffentlichen Diplomatie:
Steigerung der weichen Macht, Ausweitung des Einflussbereichs, Fortführung des offiziellen Diskurs und Politik auf der lokalen Ebene

c) Gegenhegemonie zu gestalten & Finanzmittel zu erwerben und Legitimität zu gewinnen:

Wird die Veränderung auf der lokalen Ebene Folgen für die nationale Politik haben?

Beginn des Wandels auf lokaler Ebene?



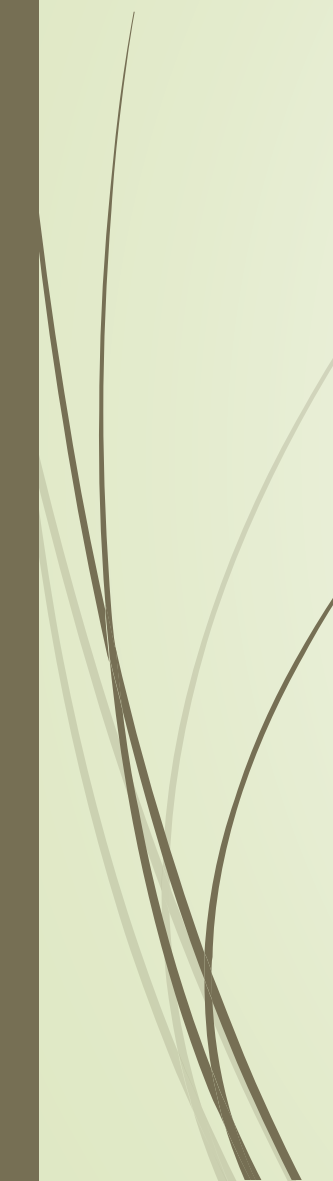
Das Verständnis der Dynamik der lokalen Diplomatie in der Türkei ist wichtig, um die türkische Außenpolitik besser zu verstehen und die Zukunftstrends auf nationaler Ebene zu erkennen.

Ohne die türkische Diplomatie auf der lokalen Ebene zu wissen, kann man nicht die Innenpolitik und Außenpolitik ausreichend erklären.



Was sagt uns das Beispiel der türkischen lokale Diplomatie für die globale Literatur?

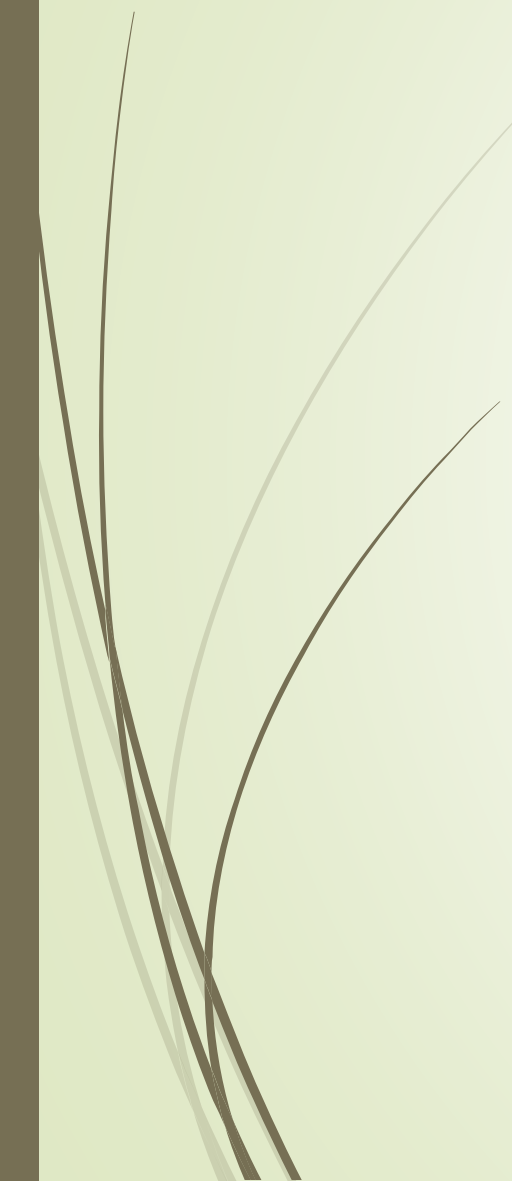
-Städtepartnerschaften und Diplomatie der Städte können unterschiedliche Rolle in populistischen Staaten spielen.



-Weil die Regierung die Städte und Ihre Aussenbeziehungen für ihre eigene politische Interessen als ein Instrument der weichen Macht benutzt, können die Gemeinde, die von der Opposition gegründet sind, ihre externe Beziehungen verwenden, um eine Gegenhegemonie auf der lokalen Ebene zu gründen und eine Veränderung von der lokalen Ebene zu starten.



Synthese von Liberalismus und Konstruktivismus...





Herzlichen Dank...

En içten teşekkürlerimle...